

# 理论学习参考

总第十一期

(2018年3月21日)

山东理工大学党委宣传部

供两级中心组学习使用

## 学习贯彻全国“两会”精神专题

### ●习近平总书记重要讲话精神

- 习近平：在十三届全国人大一次会议上的重要讲话…… (01)
- 习近平：“功成不必在我”意在打基础、谋长远…… (07)
- 习近平：明大德、守公德、严私德…… (10)
- 习近平：发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力…… (12)

### ●中共山东省委通知要求

- 深入学习贯彻习近平总书记参加山东代表团审议时的重要讲话精神… (15)
- 学习宣传贯彻宪法…… (18)

### ●两会言论·观点评论

- 人民日报社论：国家的掌舵者 人民的领路人…… (22)
- 人民日报社论：让中华儿女共享幸福和荣光…… (24)
- 深化党和国家机构改革是一场深刻变革…… (26)
- 国务院研究室有关负责人解读政府工作报告…… (33)
- 教育部部长陈宝生答记者问（摘录）…… (36)
- 人民日报三篇学习文章：树立“功成不必在我”的信念；既讲法治又讲德治；强起来要靠创新 创新要靠人才…… (43)

注：2018年政府工作报告最终版将于近日公开刊播，不再编印。

## 【 习近平总书记重要讲话精神 】

### 习近平在十三届全国人大一次会议上的重要讲话

各位代表：

这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民给予我的信任，表示衷心的感谢！

担任中华人民共和国主席这一崇高职务，使命光荣，责任重大。我将一如既往，忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，竭尽全力，勤勉工作，赤诚奉献，做人民的勤务员，接受人民监督，决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托！

一切国家机关工作人员，无论身居多高的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

各位代表！

人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！

中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界。中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。

中国人民是具有伟大创造精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民

始终辛勤劳作、发明创造，我国产生了老子、孔子、庄子、孟子、墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠，发明了造纸术、火药、印刷术、指南针等深刻影响人类文明进程的伟大科技成果，创作了诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说等伟大文艺作品，传承了格萨尔王、玛纳斯、江格尔等震撼人心的伟大史诗，建设了万里长城、都江堰、大运河、故宫、布达拉宫等气势恢弘的伟大工程。今天，中国人民的创造精神正在前所未有的迸发出来，推动我国日新月异向前发展，大踏步走在世界前列。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神，我们就一定能够创造出一个又一个人间奇迹！

中国人民是具有伟大奋斗精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终革故鼎新、自强不息，开发和建设了祖国辽阔秀丽的大好河山，开拓了波涛万顷的辽阔海疆，开垦了物产丰富的广袤粮田，治理了桀骜不驯的千百条大江大河，战胜了数不清的自然灾害，建设了星罗棋布的城镇乡村，发展了门类齐全的产业，形成了多姿多彩的生活。中国人民自古就明白，世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。今天，中国人民拥有的一切，凝聚着中国人的聪明才智，浸透着中国人的辛勤汗水，蕴涵着中国人的巨大牺牲。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神，我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标！

中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了 56 个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系，形成了守望相助的中华民族大家庭。特别是近代以后，在外来侵略寇急祸重的严峻形势下，我国各族人民手挽着手、肩并着肩，英勇奋斗，浴血奋战，打败了一切穷凶极恶的侵略者，捍卫了民族独立和自由，共同书写了中华民族保卫祖国、抵御外侮的壮丽史诗。今天，中国取得的令世人瞩目的发展成就，更是全国各族人民同心同德、同心同向

努力的结果。中国人民从亲身经历中深刻认识到，团结就是力量，团结才能前进，一个四分五裂的国家不可能发展进步。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神，我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量！

中国人民是具有伟大梦想精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终心怀梦想、不懈追求，我们不仅形成了小康生活的理念，而且秉持天下为公的情怀，盘古开天、女娲补天、伏羲画卦、神农尝草、夸父追日、精卫填海、愚公移山等我国古代神话深刻反映了中国人民勇于追求和实现梦想的执着精神。中国人民相信，山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。近代以来，实现中华民族伟大复兴成为中华民族最伟大的梦想，中国人民百折不挠、坚忍不拔，以同敌人血战到底的气概、在自力更生的基础上光复旧物的决心、自立于世界民族之林的能力，为实现这个伟大梦想进行了 170 多年的持续奋斗。今天，中国人民比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大梦想精神，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴！

同志们！有这样伟大的人民，有这样伟大的民族，有这样的伟大民族精神，是我们的骄傲，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的底气，也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量！

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光！

各位代表！

人民有信心，国家才有未来，国家才有力量。中国特色社会主义进入了新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃、气象万千，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力，奇迹正在中华大地上不断涌现。我们对未来充满信心。

历史已经并将继续证明，只有社会主义才能救中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期。我们具备过去难以想象的良好发展条件，但也面临着许多前所未有的困难和挑战。中国共产党第十九次全国代表大会描绘了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。把蓝图变为现实，是一场新的长征。路虽然还很长，但时间不等人，容不得有半点懈怠。我们决不能安于现状、贪图安逸、乐而忘忧，必须不忘初心、牢记使命、奋发有为，努力创造属于新时代的光辉业绩！

我们要适应我国发展新的历史方位，紧扣我国社会主要矛盾的变化，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面！

我们的目标是，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

我们要以更大的力度、更实的措施全面深化改革、扩大对外开放，贯彻新发展理念，推动经济高质量发展，建设现代化经济体系，不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力，让社会主义市场经济的活力更加充分地展示

出来。

我们要以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，建设社会主义法治国家，推进国家治理体系和治理能力现代化，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施加快建设社会主义文化强国，培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生，加强和创新社会治理，坚决打赢脱贫攻坚战，促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设，加快形成绿色生产方式和生活方式，着力解决突出环境问题，使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。

我们要坚持党对人民军队的绝对领导，全面贯彻新时代党的强军思想，不断推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，加快形成中国特色、世界一流的武装力量体系，构建中国特色现代作战体系，推动人民军队切实担负起党和人民赋予的新时代使命任务。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，支持特别行政区政府和行政长官依法施政、积极作为，支持香港、澳门融入国家发展大局，增强香港、澳门同胞的国家意识和爱国精神，维护香港、澳门长期繁荣稳定。我们要坚持

一个中国原则，坚持“九二共识”，推动两岸关系和平发展，扩大两岸经济文化交流合作，同台湾同胞分享大陆发展的机遇，增进台湾同胞福祉，推进祖国和平统一进程。

维护国家主权和领土完整，实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。在这个民族大义和历史潮流面前，一切分裂祖国的行径和伎俩都是注定要失败的，都会受到人民的谴责和历史的惩罚！中国人民有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败一切分裂国家的活动！中国人民和中华民族有一个共同信念，这就是：我们伟大祖国的每一寸领土都绝对不能也绝对不可能从中国分割出去！

各位代表！

我们生活的世界充满希望，也充满挑战。中国人民历来富有正义感和同情心，历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起，始终密切关注和无私帮助仍然生活在战火、动荡、饥饿、贫困中的有关国家的人民，始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国人民这个愿望是真诚的，中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，中国发展不对任何国家构成威胁，中国永远不称霸、永远不搞扩张。只有那些习惯于威胁他人的人，才会把所有人都看成是威胁。对中国人民为人类和平与发展作贡献的真诚愿望和实际行动，任何人都不应该误读，更不应该曲解。人间自有公道在！

各位代表！

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。

中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命，坚持立党为公、执政为民，深入推进全面从严治党，坚决扫除一切消极腐败现象，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，始终保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨！

各位代表！

“等闲识得东风面，万紫千红总是春。”在中国共产党领导下，经过近70年奋斗，我们的人民共和国茁壮成长，正以崭新的姿态屹立于世界东方！

新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。只要精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐！

我们要乘着新时代的浩荡东风，加满油，把稳舵，鼓足劲，让承载着13亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮继续劈波斩浪、扬帆远航，胜利驶向充满希望的明天！

谢谢大家。

（引自新华网）

## **习近平：“功成不必在我”意在打基础、谋长远**

3月8日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大一次会议山东代表团的审议。会上，刘家义、龚正、谭旭光、邱亚夫、卓长立、王银香、傅明先、张淑琴等8位代表先后围绕加快新旧动能转换、科技创新赢得时尚话语权、解决好“两难”人员就业等问题发表意见。当龚正谈到推动高质量发展要有功成不必在我的思想时，习近平强调，功成



不必在我并不是消极、怠政、不作为，而是要牢固树立正确政绩观，既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。接着张淑琴谈到的让红色基因注入血脉代代相传的话题，习近平强调，红色基因就是要传承。中华民族从站起来、富起来到强起来，经历了多少坎坷，创造了多少奇迹，要让后代牢记，我们要不忘初心，永远不可迷失了方向和道路。习近平在最后的重要讲话中充分肯定党的十八大以来山东工作，希望山东的同志再接再厉，在全面建成小康社会进程中、在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面。习近平指出，实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。习近平强调，实施乡村振兴战略是一篇大文章，要统筹谋划，科学推进。要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺，把产业发展落到促进农民增收上来，全力以赴消除农村贫困，推动乡村生活富裕。要发展现代农业，确保国家粮食安全，调整优化农业结构，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进农业由增产导向转向提质导向，提高农业创新力、竞争力、全要素生产率，提高农业质量、效益、整体素质。要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，加快培育新型农业经营主体，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，在乡村形成人才、土地、资

金、产业汇聚的良性循环。要推动乡村文化振兴，加强农村思想道德建设和公共文化建设，以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，培育挖掘乡土文化人才，弘扬主旋律和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。要推动乡村生态振兴，坚持绿色发展，加强农村突出环境问题综合治理，扎实实施农村人居环境整治三年行动计划，推进农村“厕所革命”，完善农村生活设施，打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴支撑点。要推动乡村组织振兴，打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记，深化村民自治实践，发展农民合作经济组织，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，确保乡村社会充满活力、安定有序。要推动乡村振兴健康有序进行，规划先行、精准施策、分类推进，科学把握各地差异和特点，注重地域特色，体现乡土风情，特别要保护好传统村落、民族村寨、传统建筑，不搞一刀切，不搞统一模式，不搞层层加码，杜绝“形象工程”。习近平强调，要充分尊重广大农民意愿，调动广大农民积极性、主动性、创造性，把广大农民对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力，把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点。习近平强调，海洋是高质量发展战略要地。要加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，为海洋强国建设作出贡献。

（引自新华网）

## 习近平：明大德、守公德、严私德

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 10 日上午参加了十三届全国人大一次会议重庆代表团的审议。会上，陈敏尔、唐良智、张轩、马善祥、李春奎、朱明跃、刘家奇、沈铁梅等 8 位代表先后围绕推动高质量发展、发挥人大在法治建设中作用、加强长江流域生态保护、推进创业创新、加强基层党建、弘扬中华优秀传统文化等问题发表意见。当张轩谈到提高干部法治素养时，习近平强调，我们的党政领导干部都应该成为复合型干部，不管在什么岗位工作都要具备基本的知识体系，法律就是其中基本组成部分，对各方面基础性知识，大家都得掌握、不可偏废，在此基础上做到术业有专攻。干部培训体系要围绕这个目标进行改革。听了马善祥关于在基层落实党的十九大精神的发言后，习近平强调，中国特色社会主义大厦需要四梁八柱来支撑，党是贯穿其中的总的骨架，党中央是顶梁柱。同时，基础非常重要，基础不牢、地动山摇。在基层就是党支部，上面千条线、下面一根针，必须夯实基层。要有千千万万优秀基层骨干，结合实际情况落实好各项工作。习近平在最后的重要讲话中希望重庆广大干部群众团结一致、沉心静气，加快建设内陆开放高地、山清水秀美丽之地，努力推动高质量发展、创造高品质生活，让重庆各项工作迈上新台阶。习近平强调，政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。形成风清气正的政治生态，是旗帜鲜明讲政治、坚决维护党中央权威和集中统一领导的政治要求，是持之以恒正风肃纪、推动全面从严治党向纵深发展的迫切需要，是锻造优良党风政风、确保改革发展目标顺利实现的重要保障。要加强教育引导，注重破立并举，抓住“关键少数”，推动各级领导干部自觉担当领导责任和示范责任，把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，形成“头雁效应”。要坚持法治、反对人治，对宪法法律始终保持敬畏之心，

带头在宪法法律范围内活动，严格依照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责，做到心中高悬法纪明镜、手中紧握法纪戒尺，知晓为官做事尺度。党员领导干部要牢固树立“四个意识”，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保党的路线方针政策和党中央决策部署不折不扣得到贯彻落实。要既讲法治又讲德治，重视发挥道德教化作用，把法律和道德的力量、法治和德治的功能紧密结合起来，把自律和他律紧密结合起来，引导全社会积极培育和践行社会主义核心价值观，树立良好道德风尚，防止封建腐朽道德文化沉渣泛起。习近平强调，领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建设的风向标。立政德，就要明大德、守公德、严私德。明大德，就是要铸牢理想信念、锤炼坚强党性，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，这是领导干部首先要修好的“大德”。守公德，就是要强化宗旨意识，全心全意为人民服务，恪守立党为公、执政为民理念，自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标的承诺，做到心底无私天地宽。严私德，就是要严格约束自己的操守和行为。所有党员、干部都要戒贪止欲、克己奉公，切实把人民赋予的权力用来造福于人民。要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”成为贪腐的导火索，防止子女打着自己的旗号非法牟利，防止身边人把自己“拉下水”。习近平强调，要多积尺寸之功。小事小节是一面镜子，小事小节中有党性、有原则、有人格。要牢记“堤溃蚁孔，气泄针芒”的古训，坚持从小事小节上加强修养，从一点一滴中完善自己，严以修身，正心明道，防微杜渐，时刻保持人民公仆本色。要慎独慎初慎微慎欲，培养和强化自我约束、自我控制意识和能力，做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”。要管好自己的生活圈、交往圈、娱乐圈，在私底下、无人时、细微处更要如履薄冰、如临深渊，始终不放纵、不越轨、不逾矩，增强拒腐防变的免疫力。

（引自新华网）

## **习近平：发展是第一要务，人才是第一资源， 创新是第一动力**

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平7日上午参加了十三届全国人大一次会议广东代表团的审议。会上，李希、马兴瑞、马化腾、袁玉宇、米雪梅、黄建平、刘若鹏、李金东等8位代表先后围绕加快建设现代化经济体系、发挥互联网经济发展优势、以党建文化引领民营企业文化建设、军民融合推动源头科技创新发展、实施美丽乡村战略等问题发表意见。听完袁玉宇关于推进产业创新和人才发展的发言，习近平强调，发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。中国如果不走创新驱动发展道路，新旧动能不能顺利转换，就不能真正强大起来。强起来要靠创新，创新要靠人才。针对米雪梅谈到的问题，习近平强调，将来我国也还会有三四亿人生活在农村，所以农村发展和城市化应该相得益彰、相辅相成。在现代化进程中，我们要引导人们注重修养品德、保持良知、增强爱心，给所有需要帮助的人提供关爱和帮助。共产党就是为人民谋幸福的，人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，千方百计为群众排忧解难。在最后的重要讲话中，习近平首先表示完全赞同宪法修正案草案，强调对我国现行宪法作部分修改，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案草案在形成过程中充分发扬了民主，集中了各方面智慧，体现了党和人民的共同意志。习近平指出，广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有十分重要的地位和作用。习近平充分肯定党的十八大以来广东工作，要求广东的同志们进一步解放思想、改革创新，真抓实干、奋发进取，以新的更大作为开创广东工作新局面，在构建推动经济高质量发展体制机制、建

设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。习近平强调，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。这是一个必须跨越的关口。构建推动经济高质量发展的体制机制是一个系统工程，要通盘考虑、着眼长远，突出重点、抓住关键。要全面推进体制机制创新，提高资源配置效率效能，推动资源向优质企业和产品集中，推动创新要素自由流动和聚集，使创新成为高质量发展的强大动能，以优质的制度供给、服务供给、要素供给和完备的市场体系，增强发展环境的吸引力和竞争力，提高绿色发展水平。习近平强调，建设现代化经济体系，事关我们能否引领世界科技革命和产业变革潮流、赢得国际竞争的主动，事关我们能否顺利实现“两个一百年”奋斗目标。要更加重视发展实体经济，把新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等战略性新兴产业发展作为重中之重，构筑产业体系新支柱。要以壮士断腕的勇气，果断淘汰那些高污染、高排放的产业和企业，为新兴产业发展腾出空间。科技创新是建设现代化产业体系的战略支撑。要着眼国家战略需求，主动承接国家重大科技项目，引进国内外顶尖科技人才，加强对中小企业创新支持，培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。习近平强调，要以更宽广的视野、更高的目标要求、更有力的举措推动全面开放，加快发展更高层次的开放型经济，加快培育贸易新业态新模式，积极参与“一带一路”建设，加强创新能力开放合作。要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇，携手港澳加快推进相关工作，打造国际一流湾区和世界级城市群。习近平强调，要形成有效的社会治理、良好的社会秩序，促进社会公平正义，让人民群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要创新社会治理体制，把资源、服务、管理放到基层，把基层治理同基层党建结合起来，拓展外来人口参与社会治理途径和方式，加快形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。要坚持在法

治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾，以良法促发展、保善治，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，使尊法学法守法用法成为广大人民群众共同追求，确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。要认真落实新时代党的建设总要求，努力把各级党组织锻造得更加坚强有力，从各级领导干部做起，从一件件小事抓起，坚决防止不良风气反弹回潮，不断巩固和拓展落实中央八项规定精神成果。

（引自新华网）

## 【 中共山东省委通知要求 】

### **深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 确保总书记重要指示要求落到实处见到实效**

大众日报北京电 3月9日，省委发出《中共山东省委关于印发习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时的重要讲话的通知》，要求全省各地各部门各单位，一定要深入学习贯彻习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时的重要讲话精神，切实用讲话精神统一思想、凝聚共识，汇集各方面智慧和力量，确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求落到实处、见到实效。

省委要求，要充分认识深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的重大意义。习近平总书记亲临山东代表团参加审议并发表重要讲话，对山东工作给予充分肯定，从战略和全局高度，提出了新时代山东工作总要求，就推进全面从严治党、树立正确政绩观、加强企业自主创新、传承红色基因、经略海洋特别是实施乡村振兴战略等作出重要指示，这是以习近平同志为核心的党中央对山东各级党组织的殷切期望和谆谆教诲，体现了对山东人民的充分信任和亲切关怀，体现了对山东发展的高度重视和巨大支持。习近平总书记的重要讲话，总揽全局、高瞻远瞩、情真意切、语重心长，具有极强的战略性、系统性、针对性和指导性，为做好山东各项工作进一步指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。全省各级党组织和广大党员干部群众要切实把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领会把握精神实质，进一步牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，把习近平总书记重要讲话精神真正转化为山



东发展的生动实践，以实际行动坚定不移维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

省委要求，全面准确领会习近平总书记重要讲话的精神实质和丰富内涵。一是牢牢把握习近平总书记对新时代山东工作的总要求，咬定“在全面建成小康社会进程中走在前列，在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面”不动摇、不放松，深刻认识这是新时代山东发展新的目标定位，是做好山东工作的总航标、总遵循，是山东向新时代现代化强省进军的动员令。二是牢牢把握习近平总书记关于实施乡村振兴战略的要求，深刻领会推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴以及推动乡村振兴健康有序进行的任务举措，深刻认识总书记把打造乡村振兴样板的重任交给山东，这是对山东的信任和肯定，更是山东人民一份沉甸甸的政治责任，必须充分发挥山东农业大省优势，着力打造乡村振兴的齐鲁样板。三是牢牢把握习近平总书记关于腾笼换鸟、凤凰涅槃的重要方法论，坚定践行新发展理念，推动新旧动能转换，努力实现高质量发展。四是牢牢把握习近平总书记关于经略海洋的重要指示，努力为海洋强国建设作出山东贡献。五是牢牢把握习近平总书记关于加强党的建设的重要要求，切实把山东各级党组织和党员干部队伍建设好、建设强。

省委要求，采取务实举措推动习近平总书记重要讲话精神落实落地。一要努力打造乡村振兴的齐鲁样板。坚持规划先行，注重由点到面、由低到高，因地制宜、有序推进，对乡村产业、人才、文化、生态、组织建设情况进行全面系统梳理，精准施策、分类推进，着力补齐我省农业农村发展短板，再创农业农村发展新优势，再现“全国农业看山东”的辉煌。二要更加注重经略海洋。充分发挥我省海洋综合优势，加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，加快推进港口资源整合，

强化科技人才和基础设施支撑，努力在发展海洋经济上走在前列。三要坚定不移推进新旧动能转换。认真落实全省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会精神，从实际出发找准结合点，研究具体举措，果断淘汰那些高污染、高排放的产业和企业，大力发展战略性新兴产业，建设富有山东特色的现代产业体系。四要坚定传承红色基因。大力普及习近平新时代中国特色社会主义思想，切实加强爱国主义教育，弘扬社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化，培育践行社会主义核心价值观，让红色基因注入血脉、代代相传。五要全面加强党的建设，认真落实管党治党政治责任，加强基层党组织和干部队伍建设，驰而不息纠正“四风”，大力加强作风建设，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。严格落实好干部标准，坚持一切出于公心选干部、一切为了事业选干部、一切按照规矩选干部，为新时代现代化强省建设造就一支高素质专业化干部队伍。

省委要求，要切实加强对学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的组织领导。把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届一中、二中、三中全会精神结合起来，与学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神结合起来，联系实际学懂弄通做实。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为“两学一做”学习教育常态化制度化、作为即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育、作为全省正在开展的“大学习、大调研、大改进”的重要内容，作为一项长期任务抓紧抓实。各级各部门党委(党组)理论学习中心组要深入开展学习研讨，各级党校、行政学院要制定具体学习计划，全国人大代表要把讲话精神带回各行业各领域各单位传达学习，迅速兴起学习贯彻热潮。各级宣传部门要充分发挥各类媒体特别是融媒体作用，集中搞好宣传阐释，营造浓厚舆论氛围。要结合实际进行任务细化分解，加强规划，明确分工，压实责任，加强督促检查，攥紧拳头抓落实。

省委要求，全省各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，以学习贯彻习近平总书记重要讲话精神为动力，大力弘扬沂蒙精神，争做新时代泰山“挑山工”，以滚石上山的劲头、爬坡过坎的勇气，踏踏实实地把山东工作做得更好，用实际行动向习近平总书记、向党中央、向全省人民交上一份满意答卷。

（引自 2018 年 3 月 11 日《大众日报》）

## **切实抓好宪法的学习宣传和贯彻实施 坚定不移维护宪法作为根本法的权威地位**

大众日报北京 3 月 12 日电 今天，省委发出《中共山东省委关于学习宣传贯彻宪法的通知》，要求全省各地各部门各单位要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实抓好宪法在全省的学习宣传和贯彻实施，自觉维护宪法权威，捍卫宪法尊严，保证宪法实施，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，为新时代推进依法治国、建设社会主义法治国家作出应有贡献。

省委要求，要充分认识这次宪法修改的重大意义。党的十九届二中全会审议通过了党中央关于修改宪法部分内容的建议，第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过了宪法修正案，顺应了时代大势、顺应了事业发展、顺应了党心民心，对于更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障，具有重大现实意义和深远历史意义。全省各级各部门和广大党员干部

要从政治和全局高度深刻认识宪法修改的重大意义，提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“四个服从”，坚定不移维护宪法作为根本法的权威地位，切实保证宪法实施，以实际行动坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

省委要求，要原原本本、认认真真学习宪法修正案，深刻理解把握宪法修正案的精神实质和主要内容，切实增强贯彻实施的自觉性和坚定性。一是深刻认识确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，反映了全国各族人民的共同意愿，明确了全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的共同思想基础，为国家和民族进步提供了巨大思想动力。二是深刻认识充实坚持和加强中国共产党领导的内容，有利于在全体人民中强化党的领导意识、维护党的执政权威、巩固党的执政地位，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。三是深刻认识修改国家主席任职方面的有关规定，是健全国家领导体制的重要举措，符合全党全军全国各族人民的共同心愿。四是深刻认识增加有关监察委员会的规定，反映了党的十八大以来深化国家监察体制改革的成果，有利于进一步推进党风廉政建设和反腐败工作的深入开展。五是深刻认识调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容，有利于引领全党全国人民把握规律、科学布局，在新时代不断开创各项事业发展新局面。六是深刻认识充实完善依法治国和宪法实施举措、我国革命和建设发展历程、爱国统一战线和民族关系、和平外交政策、倡导社会主义核心价值观、设区的市制定地方性法规等方面的内容，有利于在法治轨道上更好地坚持和发展中国特色社会主义。

省委要求，要深入学习宣传宪法，引导全省广大党员干部群众切实增强宪法意识，成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要把组织学习新修改的宪法与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九

大精神结合起来，与学习贯彻全国“两会”精神和习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时的重要讲话精神结合起来，融会贯通、加深理解。要把学习宣传新修改的宪法作为“两学一做”学习教育常态化制度化、作为即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育、作为全省正在开展的“大学习、大调研、大改进”、作为全民普法教育的重要内容，作为一项长期任务抓紧抓实。各级各部门党委(党组)理论学习中心组要深入开展学习研讨，各级党校、行政学院要制定具体学习计划，组织力量深入机关、学校、企业、社区、农村等基层单位宣传宣讲。要不断创新宣传教育形式，发挥国家宪法日活动、宪法宣誓等重要抓手的作用，注重采取人民群众喜闻乐见的方式开展宪法宣传教育，为推动宪法法律贯彻实施筑牢坚实思想基础、营造良好社会环境。要注重从青少年抓起，引导青少年从小掌握宪法法律知识、树立宪法法律意识、养成遵法守法习惯。

省委要求，要大力推动和保证宪法实施。全省各级党组织要带头尊崇和执行宪法，保证自身在宪法法律范围内活动，保证各级国家机关以及经济组织、社会组织认真遵守宪法法律。要坚持和完善人民代表大会制度，支持各级人民代表大会依法行使国家权力，充分发挥各级人大及其常委会在宪法实施中的职能作用。要全面落实依法治国基本方略，以宪法为最高法律规范，推进科学立法、民主立法、依法立法，扩大公民依法有序参与国家事务管理、经济文化事业管理、社会事务管理渠道。要围绕建设法治政府目标，推进依法行政，严格规范公正文明执法，提升执法公信力，提高公众对法律的信赖度。要推进多层次多领域依法治理，深化法治创建活动，推动社会治理重心向基层下移，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

省委要求，领导干部要切实发挥示范引领作用。要落实国家工作人员特别是领导干部学法用法各项制度，引导党员领导干部熟知宪法文本，强化宪法意识，自觉维护宪法权威，带头尊法学法守法用法，带头厉行法治、依法

办事。要把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守宪法法律、依法办事作为考察干部的重要内容，使各级领导干部成为尊法学法守法用法的模范，引领带动全社会形成学习贯彻宪法的良好氛围。

（引自 2018 年 3 月 13 日《大众日报》）

## 国家的掌舵者 人民的领路人

大国的扬帆远航，离不开掌舵者；民族的复兴征程，呼唤领路人。

在春风吐绿、草木萌发的美好时节，十三届全国人大一次会议举行全体会议，选举产生新一届国家机构领导人员，中共中央总书记、中央军委主席习近平全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，充分反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声，必将鼓舞和动员亿万人民更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德，开拓进取，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

时间是伟大的书写者，也见证极不平凡的奋斗征程。党的十八大以来，面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，以习近平同志为核心的党中央励精图治、攻坚克难，以巨大的政治勇气和强烈的历史担当，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动党和国家事业取得了历史性成就、发生了历史性变革，引领中国特色社会主义进入新时代。短短几年，一系列新理念新思想新战略及时提出，一系列重大方针政策密集出台，一系列重大举措相继推出，一系列重大工作务实推进，许多长期想解决而没有解决的难题得到解决，许多过去想办而没有办成的大事终于办成。实践证明，中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，根本就在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本就在于新的伟大斗争实践中形成了习近平总书记这个党中央核心、全党核心的坚

强引领。

“万山磅礴必有主峰”。在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面的伟大实践中，习近平总书记充分展现了高瞻远瞩、运筹帷幄的领袖风范，充分彰显了心系国家、情系人民的人格魅力，充分体现了马克思主义政治家的政治智慧和雄才大略。始终坚持以人民为中心，始终做人民的勤务员，习近平总书记深厚的人民情怀，凝聚起中华民族的磅礴之力，让党、国家、人民有了主心骨。实践充分证明，习近平总书记是新时代中国特色社会主义思想的开创者，是实现中华民族伟大复兴中国梦的领航者，无愧为全党拥护、人民爱戴的领袖，无愧为国家的掌舵者、人民的领路人。习近平总书记当选国家主席、中央军委主席，体现了中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”领导体制的制度安排，显示了中国特色社会主义的独特政治和制度优势，有利于坚持和加强党的全面领导，有利于坚持和完善党和国家领导体制，有利于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，为实现党的十九大描绘的宏伟蓝图筑牢坚实的政治根基、组织根基。

中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。前进的道路上，“四大考验”“四种危险”依然存在，发展短板亟待补齐，风险挑战尤须防范。新时代是奋斗者的时代。肩负新使命、踏上新征程，我国社会主要矛盾发生的关系全局的历史性变化，迫切需要我们激荡新气象、激发新作为，着力解决好发展不平衡不充分问题，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。只有在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，强化“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，一步紧跟一步行、撸起袖子加油干，才能汇聚同心共筑中国梦的磅礴力量，书写新时代中国特色社会主义



主义事业的辉煌篇章。

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。今天，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力去实现这一目标。全党全军全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结一心、矢志奋斗，我们就没有什么困难不能战胜，没有什么奇迹不能创造。

（引自 2018 年 3 月 18 日《人民日报》）

## **让中华儿女共享幸福和荣光**

伟大的历史，由人民共同书写；伟大的时代，是人民共同创造；伟大的梦想，靠人民共同完成。

在十三届全国人大一次会议闭幕会上，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平深刻诠释了中华民族的伟大民族精神，全面部署了新时代新征程的大政方针，以对人民的一往深情、对国家的坚定信心、对未来的高远擘画，唤起亿万人民共同奋斗、共圆梦想的豪迈激情，宣示了一个人民政党、一位人民领袖永远不变的赤子之心。人民大会堂会场里一遍遍响起热烈的掌声，960 多万平方公里大地上再次凝聚起团结奋斗的磅礴力量。

5000 多年灿烂文明，170 多年不屈抗争，近 70 年高歌行进，是什么给了一个民族取之不尽的动力，是什么给了一个国家绝处逢生的支撑？是伟大的人民，是伟大的民族，是中国人民在长期奋斗中培育、继承与发展起来的伟大民族精神。习近平总书记的重要讲话，精辟阐述了我们伟大民族精神的丰富内涵，深刻指出，是人民辛勤劳作、发明创造，推动我国今天大踏步走在世界前列；是人民革故鼎新、自强不息，创造了我们今天拥有的一切；是人

民团结一心、同舟共济，缔造了今天令世人瞩目的发展成就；是人民心怀梦想、不懈追求，让我们今天比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。弘扬中华民族的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，我们就有了发展进步的强大精神动力，就能以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。我们国家的一切权力属于人民。习近平总书记重要讲话中，“人民”二字鲜明醒目、力重千钧，激荡时空的声音，宣示了不变的执政理念，传递了不变的人民情怀。坚持人民立场，坚持人民主体地位，把人民放在心中最高的位置，实现人民对美好生活的向往，是中国共产党的初心所在，是社会主义中国的信念所在，是我们决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的目标所在。虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，我们才能形成勇往直前、无坚不摧的强大力量，创造出一个又一个人间奇迹。与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，我们的党才会永远走在时代前列，创造出属于新时代的光辉业绩，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。

行者方致远，奋斗路正长。中国特色社会主义进入新时代，更加壮阔的征程在我们脚下展开。新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。我们要以更大的力度、更实的措施推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，让社会主义市场经济的活力更加充分地展示出来，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地展示出来，让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。激发蕴藏于人民中的伟力，不忘初心、牢记使命、奋发有为，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，就没有任何力量

能够阻挡中国人民实现梦想的步伐。

“万山磅礴必有主峰”。新的伟大斗争实践中，习近平总书记成为党中央的核心、全党的核心。国家有这样的掌舵者，人民有这样的领路人，中国人民意气风发，祖国大地春意盎然，中华民族呈现出生机勃勃的复兴气象。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，加满油，把稳舵，鼓足劲，推动承载着 13 亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮劈波斩浪、扬帆远航，驶向充满希望的明天。

（引自 2018 年 3 月 21 日《人民日报》）

## **深化党和国家机构改革是一场深刻变革**

习近平总书记在党的十九大报告中就深化机构改革作出重要部署，党的十九届三中全会研究深化党和国家机构改革问题并作出决定。《决定》明确指出，“深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革”。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从战略全局和长远发展的高度来认识推动这场深刻变革的必要性，自觉加以贯彻落实。

### **一、充分认识推动这场深刻变革的历史和现实必然性**

党中央历来高度重视党和国家机构建设和改革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。面对新时代新任务提出的新要求，按照党的十九大战略部署，深化党和国家机构改革，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，具有历史和现实必然性。

（一）深化党和国家机构改革是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。党和国家机构职能体系作为上层建筑，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，需要适应社会生产力进步、经济基础变化而不断完善。新中国成立后，在我们党领导下，我国确立了社会主义基本制度，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系，为推进社会主义建设发挥了重要作用。改革开放以来，适应社会主义市场经济发展的需要，我们党积极推进党和国家机构改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范，有力推动了改革开放和社会主义现代化建设。中国特色社会主义进入新时代，党和国家机构职能体系必须与新时代中国特色社会主义发展的要求相适应。但要看到，当前党和国家的机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应，必须按照坚持和发展中国特色社会主义的要求，深化党和国家机构改革。

（二）深化党和国家机构改革是加强党的长期执政能力建设的必然要求。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。党和国家机构职能体系是我们党治国理政的重要保障，是确保党始终总揽全局、协调各方的重要依托。我们党要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业，更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须从组织机构上发挥党的领导这个最大制度优势，把党的领导贯彻落实到党和国家机关全面正确履行职责的各领域各环节，从制度上保证党的长期执政和国家长治久安。当前，一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善。加强党的长期执政能力建设、推进全面从严治党，迫切要求深化党和国家机构改革，完善保证党的全面领导的制度安排，改进党的领导方式和执政方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

（三）深化党和国家机构改革是社会主义制度自我完善和发展的必然要求。完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的总目标。深化机构改革作为全面深化改革的重要内容，对各领域改革发挥着体制支撑和保障作用。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚决破除各方面体制机制弊端，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，中国特色社会主义制度更加完善。但必须看到，要从根本上解决发展中的许多深层次矛盾和问题，巩固和发展已取得的改革成果，必须将改革深入到机构层面。目前，我国一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突出；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；一些领域中央和地方机构职能上下一般粗，权责划分不尽合理等。要解决这些问题，必须深化党和国家机构改革，为经济、社会、政治、文化、生态文明等领域改革持续深化、攻坚克难提供体制支撑和保障。

（四）深化党和国家机构改革是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。为实现“两个一百年”奋斗目标，党的十九大作出新时代中国特色社会主义发展的战略安排，即到2020年，全面建成小康社会；到2035年，基本实现社会主义现代化；到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。实现第一个百年奋斗目标，党和国家机构职能必须为解决突出矛盾，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战提供保障；同时，实现第二个百年奋斗目标，又必须注重解决事关长远的体制机制问题。但要看到，目前我国机构设置和职能配置还不适应实现“两个一百年”奋斗目标的要求，特别是基层机构设置和权力配置有待完善，组织群众、服务群众能力需要进一步提高；群团组织政治性、先进性、群众性需要增强等。这就迫切要求深化党和国家机构改革，科学配置机构职能、完善体制机制，为决胜全面建成

小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

## 二、准确把握这场深刻变革的鲜明特征

习近平总书记在十九大报告中明确要求，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。这次深化党和国家机构改革的举措充分体现了习近平总书记的重要要求，具有以下鲜明特征。

（一）加强党的全面领导是核心问题。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。《决定》明确提出，加强党对各领域各方面工作领导，是深化党和国家机构改革的首要任务。为完善坚持党的全面领导的制度，《决定》要求，一是建立健全党对重大工作的领导体制机制。首先要加强党对涉及党和国家事业全局的重大工作的集中统一领导。优化党中央决策议事协调机构。加强和优化党对深化改革、依法治国、经济、农业农村、纪检监察、组织、宣传思想文化、国家安全、政法、统战、民族宗教、教育、科技、网信、外交、审计等工作的领导。其他方面的议事协调机构，要同党中央决策议事协调机构的设立调整相衔接。二是强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党总揽全局、协调各方作用。三是更好发挥党的职能部门作用，加强归口协调职能，统筹本系统本领域工作。四是统筹设置党政机构，党的有关机构可以同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置，实行合并设立或合署办公。五是推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革，组建国家、省、市、县监察委员会，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

（二）改革范围的全面性是突出特点。与以往机构改革主要涉及政府机构和行政体制不同，这次机构改革是全面的改革，包括党、政府、人大、政协、司法、群团、社会组织、事业单位、跨军地，中央和地方各层级机构。

除完善坚持党的全面领导的制度外，一是优化政府机构设置和职能配置。要求合理配置宏观管理部门职能，深入推进简政放权，完善市场监管和执法体制，改革自然资源和生态环境管理体制，完善公共服务管理体制，强化事中事后监管。二是统筹党政军群机构改革。要求完善党政机构布局，深化人大、政协和司法机构改革，深化群团组织改革，推进社会组织改革，加快推进事业单位改革，深化跨军地改革。三是合理设置地方机构。要求确保集中统一领导，赋予省级及以下机构更多自主权，构建简约高效的基层管理体制，规范垂直管理体制和地方分级管理体制等。

（三）改革的深度具有革命性。这次改革之所以具有革命性，就在于不回避权力和利益调整，而是要对现有的传统既得利益进行整合，重塑新的利益格局。《决定》提出，要坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，调整优化政府机构职能。如明确要求减少微观管理事务和具体审批事项，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，最大限度减少政府对市场活动的直接干预。放宽服务业准入限制，全面实施市场准入负面清单制度。设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。加快实施政社分开，克服社会组织行政化倾向。实现政事分开，不再设立承担行政职能的事业单位。面向社会提供公益服务的事业单位，逐步推进管办分离，强化公益属性，破除逐利机制。

（四）改革的设计体现了科学性。科学性是关系到整个改革方案是否符合实际需要、是否符合客观规律，从而决定改革成败的关键。针对我国机构编制科学化相对滞后，一些领域权力运行制约和监督机制不够完善等问题，

《决定》坚持优化协同高效原则，强调必须优化党和国家机构设置和职能配置。一是坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责，加强相关机构配合联动，避免政出多门、责任不明、推诿扯皮。二是要求精干设置各级政府部门及其内设机构，科学配置权力，减少机构数量，简化中间层次，推行扁平化管理，形成自上而下的高效率组织体系。三是明确要求正确理解和落实党政职责分工，理顺党政机构职责关系，保证党实施集中统一领导，保证其他机构协同联动、高效运行。要求减少多头管理，减少职责分散交叉。四是组建退役军人管理保障机构，协调各方面力量，更好为退役军人服务。五是省、市、县各级涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要基本对应；把直接面向基层、量大面广、由地方实施更为便捷有效的经济社会管理事项下放给地方。允许地方因地制宜设置机构和配置职能，既允许“一对多”，也允许“多对一”。

（五）改革的成果要法定化。通过法定化把改革成果固化、制度化，是这些年推进改革的成功做法。《决定》指出，机构编制法定化是深化党和国家机构改革的重要保障。针对我国机构编制规范化、法定化相对滞后，机构编制管理方式有待改进等问题，《决定》明确要求推进机构编制法定化。要依法管理各类组织机构，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。一是完善党和国家机构法规制度。加强党内法规制度建设，研究制定机构编制法，增强“三定”规定严肃性和权威性。全面推行政府部门权责清单制度，实现权责清单同“三定”规定有机衔接，规范和约束履职行为。二是强化机构编制管理刚性约束。强化党对机构编制工作的集中统一领导，统筹使用各类编制资源，加大部门间、地区间编制统筹调配力度。严格执行机构限额、领导职数、编制种类和总量等规定。严格控制编外聘用人员。三是加大机构编制违纪违法行为查处力度，严肃追责问责。

### 三、切实保障机构改革的有效推进



深化党和国家机构改革是一个系统工程，任务艰巨复杂，组织实施难度大。我们必须坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把握好改革发展稳定关系，坚定信心，抓住机遇，有重点地解决阶段性突出矛盾，把工作做深做细，不折不扣把深化机构改革的要求落到实处。

（一）加强党的领导。深化党和国家机构改革是当前党和国家政治生活中的一件大事。必须充分发挥党在改革发展稳定大局中的领导核心作用，以党的政治优势来引领和推进这项重大改革。党中央统一领导深化党和国家机构改革工作，发挥统筹协调、整体推进、督促落实作用。要增强改革的系统性、整体性、协同性，加强党政军群各方面机构改革配合，使各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应。各地区各部门要坚决落实党中央确定的深化党和国家机构改革任务，党委和政府要履行主体责任，做到敢于负责，敢于碰硬。

（二）依法有序落实改革方案。机构改革的各项要求最终都要体现在改革方案上。各地区各部门要认真落实中央确定的改革方案，做到蹄疾步稳。实施机构改革方案需要制定或修改法律法规的，要及时启动相关程序。各部门在制定“三定”等具体实施方案中，特别是涉及机构职能调整的部门要讲大局，自觉服从中央决定，确保机构职能等按要求及时调整到位，抓紧完成转隶交接，不允许搞变通、拖延改革。在党中央统一部署下启动中央、省级机构改革，省以下机构改革在省级机构改革基本完成后开展，梯次推进。

（三）充分发挥中央和地方两个积极性。我国幅员辽阔、人口众多，各级各地情况千差万别。一方面，要加强中央的集中统一领导，加强顶层设计、整体谋划，条件成熟的加大力度突破，条件暂不具备的先行试点，做好与其

他各领域改革的衔接，做到全国一盘棋，行动一致；另一方面，也要充分考虑各地实际，调动和发挥地方积极性和创造性，鼓励地方和基层结合当地实际，因地制宜积极探索。对具有普遍意义的做法，要总结经验，及时在全国推广。

（四）做好扎实细致的具体实施工作。深化机构改革涉及部门和个人利益调整，改革方案的具体实施工作富有挑战性。有的机构调整，方案出台后几个月内就要落实到位；有的改革，可能需要一定时间，这都需要把工作做细做实。各级党委和政府要履行对深化党和国家机构改革的领导责任，研究解决机构改革过程中出现的新情况新问题，加强思想政治工作，对涉及的部门和个人，要做好耐心细致的解释教育工作，做到思想不乱、队伍不散、运转正常。有关部门要正确引导社会舆论，做好宣传解读和答疑释惑，营造良好社会环境，确保各项工作平稳有序有效推进。

（作者：刘鹤，引自 2018 年 3 月 13 日《人民日报》）

## 国务院研究室有关负责人解读政府工作报告 汇聚各方智慧 回应百姓关切

3月5日上午，十三届全国人大一次会议在京开幕，国务院总理李克强向大会作政府工作报告。国务院新闻办邀请了国务院研究室主任、政府工作报告起草组负责人黄守宏对报告进行解读。

### 充分体现全国人民意愿

黄守宏表示，政府工作报告起草修改过程不是一个文字的表述推敲修改过程，实际上是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的过程，也是一个社会参与、上下互动、统一思想、社会动员的过

程，是一个民主决策、科学决策的过程。

政府工作报告充分体现了全国人民的共同意愿，最大限度凝聚各方共识，汇集各方智慧。本次政府工作报告，意见和建议的来源渠道主要有三类：一是各地区、各部门的意见和建议。二是广大网民的意见和建议，据了解，今年中国政府网联合 18 家网络媒体平台，开展“我向总理说句话”网民建言征集活动，截至 3 月 2 日，共收到 31.7 万条建言，中国政府网把精选出来的 1000 多条优秀建言转给起草组。三是有关方面转来的意见和建议，包括来自美国、德国等国的多位专家提出的一些有益的意见建议。

“这个政府工作报告可以说是‘上接天线，下接地气’，有广泛的民意基础。”黄守宏说。据统计，今年对政府工作报告起草工作提出意见和建议的有数百万人之多，涵盖了各种职业、各个阶层、各个年龄段；直接参与政府工作报告讨论修改的有近万人，包括各地区、各部门、各单位的负责人 4000 多人，以及参加今年两会的全国人大代表、全国政协委员。

### “改革”一词出现 97 次

怎样来形容中国经济发展？“内外兼修、厚积薄发、卓尔不群、独领风骚，这四句话是符合中国发展的实际的。”黄守宏说，中国经济内在发生了很大变化，包括结构的升级、质量和效益的提高、发展新动能的成长壮大、创新发展取得长足进步等等，将推动中国经济持续健康发展。

当然也要看到，从政府工作报告对今年工作提出的意见和建议来看，我们改革发展任务还极为艰巨、繁重。“总的来看，今年我们要进一步加大改革开放力度，要进一步着力优化营商环境，要进一步激发市场活力和社会创造力，培育新动能，推动经济高质量发展。”黄守宏说。

据统计，本次政府工作报告中，“改革”一词出现了 97 次，为历年来最多。

“这从一个侧面反映了党和政府推进改革开放的决心。在以习近平总书记

为核心的党中央坚强领导下，我们完全有信心、有能力实现今年经济社会发展的目标，书写中国经济发展新的辉煌。” 黄守宏说。

### 保障和改善民生

政府工作报告充分体现了以人民为中心的发展思想。中南海直通人民群众：过去五年，在经济发展基础上，人民生活水平有了显著改善，居民收入增速超过经济增速；城镇新增就业 6600 万人以上；贫困人口减少 6800 多万；棚户区改造、农村危房改造使上亿人喜迁新居。

“今年的政府工作报告在保障和改善民生方面提出了一系列实实在在、人民关切的重要举措，包括降低税负降低就业创业成本、提高个人所得税起征点促进居民减负增收、推进城镇棚户区和农村危房改造使住有所居、提高基本医保财政补助兜住民生底线等。这些充分体现了中国政府以人为本的施政理念和浓郁的民生情怀，也表明中国的发展有温度、人民的幸福有质感。” 黄守宏说。

比如，在就业创业方面，我国过去实行了很多年的“登记失业率”改为“城镇调查失业率”和“登记失业率”两个指标并行；在提高居民收入方面，今年增收和减负两手抓。

“总而言之，关于民生方面的问题，老百姓关注的事、期盼的事基本上都有回应、都有措施。” 黄守宏说，我国现在还处于社会主义初级阶段，还是世界上最大的发展中国家，在保障和改善民生方面既要尽力而为，也要量力而行，要在发展的基础上逐步保障和改善。

（引自 2018 年 3 月 6 日《人民日报》）

## 教育部部长陈宝生就“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”答记者问（摘录）

香港紫荆杂志社记者：

陈部长您好，在今年2月初公布的2018泰晤士亚洲大学排行榜中，中国有101所大学上榜，请问教育部对此怎么看？在提升高等教育质量，推进内涵式发展方面有哪些关键举措？此外，请您介绍一下教育部对于在内地读书的香港学生提供了哪些便利措施和优惠政策？谢谢。

陈宝生：

谢谢您，您这是一提三问。关于大学排名问题，可以跟你讲三句话：第一句话，经过这十年，特别是十八大以来的发展，中国高校在世界主要排名中位次整体前移，这说明我们高等教育办学的质量和水平已经开始冲刺世界水平，我们办世界水平高等教育的第一方阵已经开始形成。第二句话，有101所学校在2017年上榜，这表明我们高等教育质量的提高、高等教育事业的发展是随着我们经济社会事业发展同向同步同质量提高的。我们走向世界教育核心竞争力显著增强。第三句话，对这些排名、这些评比，你可以去看它，去参考它，但是你不要在乎它，它评它的，我干我的。它仅仅是提供了一种观察和分析高等教育事业发展的角度，在那个角度上，我可以去寻找差距，但是在整体发展上我们要增强自信。这就是我对这些排名的看法。

尊敬排名，不唯排名，重在走自己的路，建设中国特色的世界一流高等学校。你刚才讲的关于我们高等教育发展质量问题，我们是办四件事：一是提升培养能力。学校办得好不好，能力十分重要。因为我们学校实际上生产的是未来，是人才，为未来发展提供人才支撑，人才培养能力就是学校的生产力。这是我们要办好的第一件事情。二是要创新人才培养模式。要适应我们这个时代需要，我们这个时代大家有很多说法，信息化的时代、全球化

的时代，新的科技革命的时代，这一段时间人工智能异军突起，引起各方面的高度关注。这都要求我们对人才培养的模式进行改革、进行创新。这样我们才能培养承担民族复兴大任的一代新人这样的历史任务。三是要优化结构。要调整优化我们的学科结构、专业结构，让我们的高等教育能够适应现代化建设的需要。你要为未来提供人才，就要紧盯未来，你要为市场提供服务，就要紧跟市场需求。所以就叫作跟着市场调，盯着未来走，把我们结构搞优化。四是要改革体制机制，为培养新时代需要的各种人才提供体制机制保证。总之，改革是未来教育发展的根本动力，向改革要动力，是我们坚定不移的方针。谢谢！

**中国网记者：**

去年以来很多高校的思政课有了很大的变化，吸引力也明显增强，请问陈部长您是怎么看待这些变化的？除了思政课以外，我们还将在哪些方面加强高校的思政工作？谢谢。

**陈宝生：**

谢谢。2016年12月，党中央召开了高校思想政治工作会议，习近平总书记在这个会议上发表了重要讲话，经过一年多来的实践，我们越来越深刻的认识到这次会议是一次里程碑式的会议。总书记在会上的讲话是一篇纲领性的文件。我们这一年按照总书记的讲话、按照会议的安排部署，加强和改善高校思想政治工作，打了一场提高高校思政课质量和水平的攻坚战。主要从五个方面攻坚，即思路攻坚、师资攻坚、教材攻坚、教法攻坚、机制攻坚。一年下来，思政课的面貌大变，发生了明显的变化。我们组织200多位思政课专家到2500多所高校进行调研，随机听了3000多堂课。各省也普遍组织教指委专家、思政课专家去听课，所有的高校都进入了这一次听课、评估、调研范围。这是建国以来思政课第一次拉网式、地毯式的大调研。这次调研我们对3万多名学生发了问卷，就收回的问卷来看，91%多的学生认为从思政

课得到了启迪，91.8%的学生表示喜欢思政课老师。这3000多堂课得分都在80分以上，有些学校的思政课，像春运高铁期间那样一票难求。一些思政课作为慕课推上网络，受到全社会的喜爱，发生了积极的影响。经过一年努力，面貌发生很大变化。但是我们清楚的认识，这些成绩还是初步的，还需要进一步加强和巩固。

正如你刚才提出的问题，下一步怎么加强？我们首先要转变观念，树立正确的思政观，我们不能把思想政治课和专业课割裂开来，不能让思政课脱离学生具体的成长环境和过程拔高起来，也不能让思政课脱离广大老师，特别是同思政课老师的育人过程、育人实践孤立起来，要作为一个有机系统来对待。2018年办几件事，概括起来是“几个一”。第一个“一”是要出台一项计划，一项后备人才培养专项支持计划，思政工作思政课要不断有优秀的老师充实到这支队伍里来。第二个“一”是要办一个会。全国大学生学习习近平新时代中国特色社会主义思想成果展示交流大会，检阅一下一年多来具体成果。第三个“一”进行一次专题轮训，对所有的思政课老师轮训一遍。第四个“一”要啃下像教师思政、课程思政、网络思政这样一批“硬骨头”，解决思政课和思想政治工作发展中的一些难点问题。第五个“一”要建设一批思政课发展创新研发中心，还有培训研修中心。另外在地方和高校建立“三全育人”的综合改革试点，搞一批这样的试点。最后一个是要总结经验，树立推广一批先进典型和优秀课程。我们2018年就抓这几件事，这些事仍然是提高思政课质量和水平攻坚战的内容，攻坚战不可能是一年，我们要多打几年，彻底改变思政课的被动情形。谢谢。

**南方+、南方都市报记者：**

今年《政府工作报告》提出，要加快“双一流”建设，请问，是否会把资源过多地向“双一流”高校倾斜，对于缩小区域差距，加快中西部高等教育发展，有什么安排？谢谢。

**陈宝生：**

谢谢。“双一流”建设是要建设世界一流大学、一流学科，这是它的主要内容。这是党中央、国务院确定的一项重大工程，新世纪的重大工程，也是中国高等教育走向世界、增强核心竞争力的重大工程。去年，我们发布了首批建设高校和建设学科名单，得到了各方面的高度关注，总的看起到了预期作用，现在进展情况是好的。发布之后，也有一些疑问，比如您刚才讲到的资源集中倾斜到“双一流”建设中，中西部高校会不会受到影响，高校的发展会不会受到影响，这是其中之一，还有一些其他的疑虑。

第一，“双一流”建设是一项非均衡发展战略工程。所谓非均衡发展战略工程，就是发挥我们这个制度的优越性，集中优势资源，培育冲刺世界水平的“国家队”第一方阵，增强中国教育的核心竞争力。这不仅是中国政府的做法，世界上很多国家都制定了类似的计划，像英国、日本、法国、韩国、俄罗斯，都有类似的计划，所以它是一个非均衡发展。

第二，我们实行这个计划是开放的、动态的、持续激励的计划。就是说打破身份固化。以前一些类似计划，有身份固化这样一个弊端。这本身就给中西部高校打开了一扇发展的大门，因为它不是固化的，第一批你没进去，你可以积极发展培育，以后批次你达到条件了就可以进来，有了上升的通道。

第三，在资源配置方面，我们是把提高和普及结合起来辩证处理的。我们现在用于高等教育事业的投入是1万亿人民币多一点，在用于高等教育的总投入里，用于“双一流”建设的占2%多一点，它影响不了中西部的的发展。

第四，对中西部我们相应实施了中西部高等教育振兴计划、中西部高校能力建设工程，开展了对口支援中西部的活动，还出台了部省合建中西部高校的方案。这些都是有利于中西部高校发展的。

在这里，我想重点说一说部省合建这个事。我们有13个省、自治区没有部属高校，再加上生产建设兵团，这14家是“13+1”。为了改变这种状况，



教育部和这些地方一块儿商量，在过去省部共建的基础上搞了一个升级版，建立了一个部省合建这样一个机制，一省一校、部省合建。教育部把这些学校列入部属高校序列，相当于一种准部属高校身份，省、自治区和兵团对高校现有的支持力度不减，隶属管理不变，我们双方共同合力建设这 14 所高校。在不远的将来，使它能够快速成长为中西部高等教育的“排头兵”，向“国家队”水平迈进。这就叫做部省合建。这种学校可以把它叫做部建高校，这是一块金字招牌。所以，“双一流”建设只能带动中西部高校的发展，不会削弱；只能提升中国高等教育整体发展水平，不会削弱；只能促进各级各类高校按照合理布局持续健康发展，不会削弱。所以这个担心是可以放下来了。谢谢。

**中国青年报、中青在线记者：**

从 2014 年启动考试招生制度改革以来，上海、浙江去年率先实行了新高考。请问陈部长，试点成果如何，还存在哪些问题？下一步推进高考改革还有什么新动作？谢谢。

**陈宝生：**

高考招生制度改革是一个牵一发而动全身的改革，在教育综合改革中它居于龙头地位。去年上海、浙江的高考招生制度改革平稳落地，取得了成功，为其他省的改革提供了经验。要说取得的成果，表现在以下几个方面：

第一，牵动了高中教学改革。这个很重要。因为高考改革，招生改革，它是指挥棒，指挥棒改了，高中阶段的教学必须相应改革。所以，从上海、浙江的情况看，他们普遍采用了“走班选课”等模式。过去那种固定班次教学的模式已经得到改变，学生的自主权大了。

第二，推动了素质教育发展。这次高考改革之后，高中阶段对学生的考核，增加了综合素质评价这样一个内容。这是非常明显的素质教育措施。上海 80% 的学校都建立了创新实验室等这样一些措施。建立了 1800 多个学生社

会实践基地，加强了素质教育方面的措施。

第三，在学业水平的考评方面促进改革。过去考试的门类是固定搭配的，现在不是了，是动态组合的，发生了变化。

第四，带来了新的挑战。试点中也面临着一些问题，比如说学生自主选课这个空间究竟多大才是合适的，因为这可以做定量分析，选择的课太多，学生选择的压力就会增大。就像我们有些同志开车，到停车场去，一个车位就抢着去停，众多的车位就不知道停在哪个车位了，要费一番思量，选择的成本就会上升。还有选修的难度系数怎么设计，这是需要考虑的，比如说简单的课程选课的人多了，难度较大的课程可能在一段时间内会影响选择的数量，而难度较大的一些课程往往都是基础性课程，是需要加强的。另外，走班上课怎么组织，对老师的工作量怎么样设定，还有学校管理怎么办，怎么样改革，都是新问题。

目前，上海、浙江已经在试点基础上完善了考试招生改革方案。去年，在北京、天津、山东、海南四个省市启动了高考招生制度改革，他们有效吸取了浙江和上海改革的成功经验，注意到了他们试点中新出现的一些问题。目前，教育部正在配合指导这四个省市完善高考招生制度改革方案，组织力量研究，破解面临的这些问题。此外，从今年起还有 17 个省份要开启改革进程。对这些省份，我们正在进行评估，我们的基本态度是实事求是、不凑数，条件达到了就批准启动，条件达不到就创造条件，达到了再上。时间服从质量，坚持质量导向、问题导向，确保考试招生制度改革取得成功。

从目前的进展情况看，从试点情况看，考试招生制度改革试点是成功的，进展是健康的。谢谢！

**俄罗斯金砖电视台、阿尔法电视台记者：**

去年深圳北理莫斯科大学举行开学典礼，习近平总书记还发了贺信，我们注意到包括北理莫斯科大学已经成立了多所中外合作办学大学，陈部长能

否请您介绍下一步中外合作办学工作的考虑？谢谢。

**陈宝生：**

深圳北理莫斯科大学是两国元首确立批准的一个教育合作项目。去年举行了开学典礼、建成仪式，习近平总书记发了贺信，普京总统发了贺信，这是中俄两国教育合作的一个新尝试、新成果。目前进展情况是好的，建设过程当中的合作是愉快的。中国政府对中外教育合作历来高度重视，改革开放以来这40年，我们的教育就是在不断扩大开放的过程中发展壮大起来的，走向世界的。我们的方针历来是“请进来”和“走出去”并重，学习借鉴世界各国教育发展的成功经验，扎根中国大地，办中国特色的教育。按照这样的指导思想，我们和一些国家合作已经在中国办了一批教育机构，经中国教育部批准，我们已经办了2600多个办学机构和项目，其中1324所是本科以上学历层次。我们的目标是通过这种合作，取长补短、相互学习、互利互惠，让中国的孩子在家门口就能享受国外一些学校的优质教育，让国外的合作者在中国合办的机构里和中国合作者取长补短，领略中华文化，培养双方需要的各类人才、双方合作的友好使者。这就是我们的方针，要“请进来”。

“走出去”，我们这些年也加大了步伐，现在我们在国外合办了一批教育机构，发展情况也是好的，下一步我们要采取一些措施加快发展步伐。谢谢。

**成都电视台记者：**

陈部长您好，截止到2016年，全国共有各级各类学校专任老师1578万人次，面对这个解决增量的问题，下一步将如何解决好制约师范教育发展的问題，从哪些方面发力培养新时代的新型教师人才？谢谢。

**陈宝生：**

师范教育非常重要，教育是经营未来的，为什么这么讲？因为我们提供的人才是未来的人才，为未来培养人才。所以本质上是经营未来，而未来是不确定的，它可以期望，但是它是不确定的，这就需要为未来生产人才的人

必须是高素质的人。从总量来说，必须要有一支宏大的为中华民族伟大复兴服务的教师队伍。从存量来说，现有的教师要不断提高素质，从而为社会提供优质服务。从增量来说，就是必须培养好未来的老师。培养未来的老师，靠什么？主要是靠师范教育，教育部正在制定教师教育振兴行动计划，在过去经验基础上对师范教育进一步做顶层设计，确定培养目标、培养重点和政策措施，把现有的师范院校办好，让他们充分发挥作用。在资源配置方面，向师范教育提供一定程度的倾斜。因为这是教师的“母机”。另外我们允许和鼓励其他高校，特别是综合类大学兴办师范教育，发挥综合类大学的优势，为教师队伍建设开辟一条新的通道。再就是对师范类教学设立专业标准，每个专业都设立标准。也就是说要有资质，不是你想办就办的，我们已经出台了一些政策，后续还有相应的标准方面的建设措施。按标培养，确保培养的质量和水平。最后，加大师范院校、师范类专业师德建设的力度，让社会主义核心价值观贯穿教师培养的全过程。师德为尊。教和育，“教”主要涉及知识体系，“育”主要涉及价值标准，所以“德”对学生的成长，对未来的发展非常重要。这就是我们大的方面的考虑。谢谢大家！

（引自中国网）

## **树立“功成不必在我”的信念**

### **——学习习近平同志参加山东代表团审议时关于 正确政绩观的重要论述**

习近平同志在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，再次强调领导干部干事创业“功成不必在我”，指出这并不是消极、怠政、不作为，而是要牢固树立正确政绩观，既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实

事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。此前，习近平同志多次强调过“功成不必在我”，这次做出进一步阐释，“功成不必在我”的内涵更加丰富、更加充实，为领导干部牢固树立正确政绩观提供了标尺。

“政贵有恒，治须有常。”为官从政者都希望能干一番事业、创一番业绩，但干事创业不可能一日见效、立竿见影，要想做出实绩，必须进行长期努力。上世纪80年代，习近平同志在福建宁德担任地委书记时曾提出“弱鸟先飞”的思想意识和工作方法：不想着干一夜暴富的事、也没有“烧三把火”，而是“有长期打算”“小火烧温水，常烧不断火，有时还给添点冷水”“弱鸟先飞、滴水穿石”“只要锲而不舍，最后总能够旧貌换新颜”。这充分说明，为官从政必须有恒心有毅力，不贪一时之功、不图一时之名。只要立足发展大局，科学谋划、谨慎施策，真抓实干、敢于担当，一步一个脚印做下去，就会取得丰硕成果。河北塞罕坝三代林场人在半个多世纪中接续奋斗、矢志不移，在“黄沙遮天日，飞鸟无栖树”的沙地上创造出荒原变林海的人间奇迹，造福当地、泽被后世。事实证明，着眼长远、脚踏实地不但可以创造政绩，而且可以创造了不起的大政绩。

尊重客观规律、按客观规律办事，是创造政绩的根本。马克思主义认为，规律是事物运动过程中固有的、本质的、必然的、稳定的联系，是不以人的意志为转移的。因此，必须按规律办事，违背规律就会受到惩罚。如同种树，栽苗、浇水、施肥、防虫……每个步骤、每个环节都不可少，功夫到了，小树苗自然能长成参天大树；急功近利、急于求成，只会拔苗助长、欲速不达。为官从政、干事创业也是如此。应遵循经济规律追求科学发展，遵循自然规律追求可持续发展，遵循社会规律追求包容性发展，这样的政绩才会“含金量高”“时效性长”。不尊重规律的政绩必然是“短命”的。比如，过去有

些地方忽视城市发展规律，人为“摊大饼”“造大城”，表面上政绩显赫，实则难以善终，地方发展“大手笔”最终变成“大败笔”。有些地方在脱贫攻坚中急功近利、脱离实际，盲目追求“早摘帽”，却忽略了脱贫质量，“边脱边返”“刚脱又返”，不但违背了脱真贫、真脱贫的要求，也给党和政府的威信带来损害。可见，只有在尊重规律的基础上充分发挥主观能动性，才能创造出经得起检验的政绩。

搞清楚创造政绩为了谁，是为官从政、干事创业的核心问题。创造政绩是为了百姓福祉，还是为了自己积攒政治资本，结果迥然不同。为了自己，就容易产生“烧三把火”“踢前三脚”、轰轰烈烈做一两件“大事”的倾向，出现“前任建、后任拆”“新官不理旧账”的问题。长此以往，就会产生形式主义、官僚主义，出现重数字不重实绩、看汇报不看成效的局面，相应的政绩必然是“包装过”“注水分”的。这种政绩越多，对百姓福祉损害越大。习近平同志在2018年新年贺词中指出，“以造福人民为最大政绩，想群众之所想，急群众之所急，让人民生活更加幸福美满。”共产党人的政绩只能来自为人民谋福祉，只能出自让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，出自为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。只有这样的政绩，才能体现我们党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，才能不断满足人民日益增长的美好生活需要。

“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤。”这是“功成不必在我”政绩观的生动表达。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以担当和实干交出了一份时代答卷。对于这份答卷，人民给出了高分。全球最大独立公关公司爱德曼发布的“2018年全球信任度晴雨表”报告显示，中国民众对政府的信任度最高。

当前，全面建成小康社会进入决胜期，防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战都是“硬战”“苦战”，都需要脚踏实地、坚持不懈才

能打赢。只有沉下心来，坚定“功成不必在我”的信念，立足当下、着眼长远，不务虚名、兢兢业业，才能交出让人民满意的新时代答卷。

（作者：殷鹏，引自2018年3月15日《人民日报》）

## **既讲法治又讲德治**

### **——学习习近平同志参加重庆代表团审议时关于 法治与德治的重要论述**

习近平同志在参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议时就法治与德治作了深刻阐述，强调“要既讲法治又讲德治”“把法律和道德的力量、法治和德治的功能紧密结合起来”。这一重要论述，是对党的十九大报告提出的“坚持依法治国和以德治国相结合”的深化，为新时代我们党更好治理国家提供了根本遵循。

“法者，治之端也。”依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。习近平同志在重庆代表团审议时强调：“要坚持法治、反对人治，对宪法法律始终保持敬畏之心，带头在宪法法律范围内活动，严格依照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责，做到心中高悬法纪明镜、手中紧握法纪戒尺，知晓为官做事尺度。”这是对领导干部坚持法治提出的明确要求，彰显了我们党坚持全面依法治国的坚定决心。法治是我们党带领中国人民经过艰辛探索确立的国家治理基本方式。改革开放以来，我们党深刻总结我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训，作出依法治国的抉择，走出一条中国特色社会主义法治道路。实践充分证明，法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。

新时代，只有把全面依法治国摆在更加突出的位置，把党和国家工作纳入法治化轨道，才能实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态

良好，才能为中华民族伟大复兴提供坚强制度保障。习近平同志深刻指出，治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在治国理政中更加注重发挥法治的重要作用，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，强调法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，明确凡属重大改革要于法有据，要求努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。在法治的引领和规范下，我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序，中国特色社会主义制度优势不断转化为治国理政的实际效能。

领导干部担负着治理重任，是全面依法治国的关键，必须提高运用法治思维和法治方式的能力，靠法治来增强治理的权威性和公信力。那种“拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人”的做法，影响人民群众对国家治理规范性、科学性、稳定性的预期，对公平正义的获得感，对依法治国的满意度。领导干部的法治能力体现为用制度说话、按规矩办事，善于运用法治思维和法治方式解决经济社会发展中的矛盾和问题，确保治理过程公开、行为确定、权责明晰。领导干部有没有法治思维、法治观念，集中体现在对待权力的态度上。习近平同志在党的十九大报告中指出，任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。在参加重庆代表团审议时，他又要求领导干部带头在宪法法律范围内活动，严格依照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责。全面依法治国，要求领导干部牢记手中的权力是党和人民赋予的，是用来为人民服务的，决不能搞特权，决不能以权谋私；必须坚定法治信仰、守住法治界限，在利益诱惑面前保持定力，拒腐蚀永不沾，自觉让权力在法治框架内运行。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，但这并不意味着就可以忽视德治。徒法不足以自行。法律要靠人来实践，法律的有效实施有赖于道德的支撑和滋养。在国家治理中，法律是准绳，任何时候都必须遵循；道德是



基石，任何时候都不可忽视。2016年12月，习近平同志在十八届中央政治局第三十七次集体学习时指出，中国特色社会主义法治道路的一个鲜明特点，就是坚持依法治国和以德治国相结合，强调法治和德治两手抓、两手都要硬。这既是对历史经验的深刻总结，也是对治国理政规律的深刻把握。这一重要论述表明，以德治国是走中国特色社会主义法治道路的题中应有之义，依法治国和以德治国相互补充、相互促进、相得益彰，不能将二者割裂开来。在参加重庆代表团审议时，习近平同志再次强调，要既讲法治又讲德治，重视发挥道德教化作用，把法律和道德的力量、法治和德治的功能紧密结合起来，把自律和他律紧密结合起来，引导全社会积极培育和践行社会主义核心价值观，树立良好道德风尚，防止封建腐朽道德文化沉渣泛起。这就要求领导干部在全面推进依法治国的过程中高度重视以德治国，切不可认为有了法治就万事大吉，不能法治这一手比较硬、德治这一手比较软，更不能把德治与法治对立起来。

既讲法治又讲德治，必然要求领导干部自身讲政德、立政德。在道德建设方面，领导干部必须是头雁、标兵、榜样。领导干部只有坚持以德修身、以德服众，始终保持共产党人的高尚品格和廉洁操守，才能有效推动社会道德建设，为法治提供坚实道德支撑。领导干部一定要明大德、守公德、严私德，在道德建设方面率先垂范、身体力行，多积尺寸之功，坚持从小事小节上加强修养，从一点一滴中完善自己，严以修身、正心明道、防微杜渐，切实把人民赋予的权力用来造福人民，始终保持人民公仆的本色。

（作者：何民捷，引自2018年3月16日《人民日报》）

# 强起来要靠创新 创新要靠人才

## ——学习习近平同志参加广东代表团审议时关于 “三个第一”的重要论述

习近平同志在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时作出发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力的重要论断，并强调强起来要靠创新、创新要靠人才。“发展”“人才”“创新”是习近平新时代中国特色社会主义思想中的高频词，将三者并列到“第一”的高度来阐释，立意高远，内涵丰富，思想深刻。贯彻落实党的十九大精神和习近平同志最新重要讲话精神，必须深刻把握“三个第一”的辩证关系。

“三个第一”中，发展是强国要务。这就意味着，无论是顶层设计还是具体落实，一切理论和实践都要紧紧围绕发展这个要务、这个目标来进行。只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。如果没有扎扎实实的发展成果、没有人民生活不断改善，社会主义的优越性就无从体现。只要国内外形势没有发生根本变化，坚持以经济建设为中心就不能改变。

改革开放以来，我们党牢牢抓住发展这个解决我国一切问题的“总钥匙”，靠着一股子拼劲和闯劲，实现了大发展，使我国经济总量稳居世界第二、综合国力不断提高，推动中国特色社会主义进入了新时代，我国日益走近世界舞台中央。新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。但要清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。无论是全面建成小康社会，还是跨越“中等收入陷阱”，都必须抓好发展这个第一要务，通过全面深化改革不断解放和发展社会生产力。同时要看到，新时代的发展是高质量发展，是着力解决发展不平衡不充

分问题的发展，必须贯彻新发展理念，把创新作为第一动力。如果不走创新驱动发展道路，新旧动能不能顺利转换，就不能真正强大起来。

“三个第一”中，创新是强国动力。惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。新时代，创新驱动发展是实现经济社会持续健康发展的必由之路。习近平同志指出，必须把创新作为引领发展的第一动力，把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。惟创新才能在世界潮流激荡中站稳脚跟，惟创新才能在持续健康发展中强起来。

当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，“这是一个必须跨越的关口”。要顺利跨越这个关口，就必须激发创新这个“第一动力”，走创新驱动发展道路。创新是民族进步之魂，科技是国家强盛之基。中国要强，中国人民生活要好，必须有强大科技支撑。长期以来，我国创新能力不强，科技对经济社会发展的支撑能力不足，对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，这是我国这个经济大个头的“阿喀琉斯之踵”。科技创新是建设现代化产业体系的战略支撑。在进入高质量发展阶段的今天，我们比以往任何时候都更加需要强大的科技创新能力。

“三个第一”中，人才是强国之基。“事在人为”，人才是创新发展的基础性要素。无论是科技竞争、企业竞争，还是综合国力竞争，归根结底是人才竞争。当今时代，人才资源作为经济社会发展第一资源的特征和作用更加明显，人才红利已成为经济社会发展的最大红利，人才优势已成为国际竞争的最大优势。

人才是创新的主体，创新驱动实质上是人才驱动。面对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家新使命，面对新时代新矛盾，面对激烈的国际竞争，我们比历史上任何时期都更需要广开进贤之路、广纳天下英才，充分用好人才这个“第一资源”。习近平同志鲜明指出，我们比历史上

任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，我们也比历史上任何时期都更加渴求人才。这一语道破了人才工作与实现中华民族伟大复兴中国梦的内在联系。可喜的是，快速发展变革的中国对人才的虹吸力正在不断增强。截至 2016 年底，我国留学回国人员总数达 265.11 万人，其中 70% 为党的十八大以来回国，形成了新中国成立以来最大规模的留学人才“归国潮”。

发展是强国要务，创新是强国动力，人才是强国之基，三者共同指向强起来的奋斗目标。“三个第一”相互关联、相互作用，是有机联系的统一体。长安何处是？只在马蹄下。只要我们紧紧抓住“第一要务”、大力激发“第一动力”、广聚天下“第一资源”，多管齐下，齐头并进，就一定能够实现党的十九大确立的奋斗目标，全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

（作者：肖伟光，引自 2018 年 3 月 13 日《人民日报》）